

# Für faire Bürger- und Volksentscheide in Brandenburg

## **Kontakt**

Mehr Demokratie e.V.

Oliver Wiedmann

Greifswalder Str. 4

10405 Berlin

030 - 420 823 70

[oliver.wiedmann@wir-entscheiden-mit.de](mailto:oliver.wiedmann@wir-entscheiden-mit.de)

Mehr Demokratie e.V.

Stefan Schulz-Günther

Kanalstr. 52

16515 Oranienburg

03301 - 56 76 226

[stefan.schulz-guenther@wir-entscheiden-mit.de](mailto:stefan.schulz-guenther@wir-entscheiden-mit.de)

[www.wir-entscheiden-mit.de](http://www.wir-entscheiden-mit.de)

#mitentscheiden

Ob gegen Massentierhaltung oder Ausbau der Windkraft, für eine bessere Finanzierung von Musikschulen oder eine Ausweitung des Nachtflugverbots: Immer wieder versuchen die Brandenburgerinnen und Brandenburger, ihr Lebensumfeld mit direkter Demokratie zu gestalten. Die hohe Anzahl von Volksinitiativen spricht dabei für eine aktive Zivilgesellschaft. Stimmen die Ziele einer Volksinitiative jedoch nicht mit dem Willen der Landtagsmehrheit überein, so fällt die Bilanz ernüchternd aus. Lediglich zwei Volksbegehren konnten die Hürde von 80.000 Eintragungen nehmen. Ein von der Bevölkerung ausgelöster Volksentscheid kam bisher nicht zu Stande.

Noch schlechter sieht es für die direkte Demokratie in den Städten, Gemeinden und Kreisen aus. Regelmäßig scheitern Bürgerbegehren an zu kurzen Fristen, hohen Hürden und weiteren überzogenen Verfahrensanforderungen. Über bestimmte Themenbereiche dürfen wir gar nicht erst abstimmen. Bürgerentscheide sind in Brandenburg somit eher eine Seltenheit. Zum Vergleich: In Bayern fanden in den letzten 20 Jahren über 1.600 Bürgerentscheide statt, zehnmals mehr als in Brandenburg (160). Vergleicht man die Praxistauglichkeit der Regelungen in den einzelnen Bundesländern miteinander, so rangiert Brandenburg weit hinten auf dem 13. Platz.

Wir wollen das ändern: Mit einem Volksbegehren, um die Mitbestimmungsrechte der Brandenburgerinnen und Brandenburger zu stärken! Die Volksinitiative wollen wir im April 2017 starten.

### **Wer sind wir?**

Mehr Demokratie ist ein überparteilicher Verein, der sich seit über 25 Jahren für bessere Mitbestimmungsmöglichkeiten und Transparenz in der Politik einsetzt. Das Volksbegehren wird unterstützt von Verbänden, Parteien und zahlreichen Initiativen, die in den letzten Jahren Erfahrungen mit den Instrumenten der direkten Demokratie gemacht haben.

Wir streiten für eine sinnvolle Ergänzung der parlamentarischen Verfahren durch direktdemokratische Instrumente und stehen für den Ausbau einer inklusiven Demokratie. Möglichst viele Menschen sollen ungeachtet ethnischer Zugehörigkeit, nationaler und sozialer Herkunft, Sprache und Religion an der politischen Willensbildung teilhaben. Dieses Demokratieverständnis erwarten wir auch von Menschen und Gruppen, mit denen wir zusammenarbeiten. Fremdenfeindlichkeit hat bei uns keinen Platz.

Unser Bündnis wächst stetig. Teil des Bündnisses sind:

Aktionsgemeinschaft Berlin/Brandenburg • Allianz für Welzow • attac Potsdam • Bergpartei • BI B2 Treuenbrietzen • BI Eulengrund • BI Packhofgebiet • BI CO2-Endlager stoppen • BI Oranienburg contra Eierfabrik • Freie BI WAV • Borkwalder Notgemeinschaft • Brandenburg 21 e.V. • Bündnis Fürstenwalder Zukunft • Bündnis 90/DIE GRÜNEN Brandenburg • Bürgerfraktion Barnim • BVB/Freie Wähler • Deutscher Mieterbund Land Brandenburg • Deutsche Waldjugend • Die Andere • Dörfergemeinschaft gegen die Hähnchenfabrik Steinhöfel • Gemeinwohlökonomie Berlin/Brandenburg • Glitzerkollektiv • Grüne Jugend Brandenburg • GRÜNE LIGA Landesverband Brandenburg • Grüne Zukunft Welzow • Haus der Demokratie Zossen • Initiative für Bürgerinteresse und Bürgerbeteiligung • Initiative für den Wiederaufbau der Obstbauversuchsanstalt • Kulturlobby Potsdam • Lokale Agenda 21 Biesenthal • Mehr Demokratie • Naturschutzturn Berlin Nordrand e.V. • Netzwerk Bergbaugeschädigter in der Lausitzer Bergbauregion • Neuruppiner Initiative • Omnibus für DIREKTE DEMOKRATIE • Piratenpartei Brandenburg • Potsdamer Mitte neu denken • Tierfabriken Widerstand • Verband der Eigenheim und Grundstücksnutzer • Volksinitiative Rettet Brandenburg • Waldkleeblatt – Natürlich Zauche e.V. • wandelBar. Energie- und Kulturwendebewegung im Barnim

Das Volksbegehren wird darüber hinaus unterstützt von:

Kreisverband DIE LINKE Oberhavel • Linksjugend [ `solid] Brandenburg

## Wie wollen wir unsere Ziele erreichen?

Wir streben einen Volksentscheid über die Verbesserung der direktdemokratischen Regelungen in Brandenburg an. Um die Ausgestaltung von kommunalen Bürgerbegehren und landesweiten Volksbegehren zu verbessern, braucht es eine Änderung der Kommunalverfassung sowie des Volksabstimmungsgesetzes.

## Zeitplan

Volksinitiative	April 2017 – März 2018	2 x 20.000 Unterschriften
Volksbegehren	Oktober 2018 – März 2019	2 x 80.000 Eintragungen auf den Ämtern
Volksentscheid	Herbst 2019 (Landtagswahl)	Mehrheit der Teilnehmenden und mindestens 25 Prozent der Abstimmungsberechtigten stimmen zu

## Was wollen wir ändern?

Unsere Vorschläge orientieren sich an den Bundesländern mit praxistauglichen Regelungen. Unsere Ideen sind also anderenorts bereits erprobt und gut umsetzbar.

### 1. Volksbegehren und Volksentscheide

#### *Freie Unterschriftensammlung*

Die freie Unterschriftensammlung ist das Herzstück der direkten Demokratie. Nur so findet der Diskurs im direkten Kontakt mit den Bürgerinnen und Bürgern statt. Bisher muss man sich bei Volksbegehren in der 2. Phase auf den Ämtern eintragen. Zukünftig soll wie in den meisten Bundesländern die freie Sammlung auf der Straße, auf Veranstaltungen oder im Freundes- und Bekanntenkreis möglich sein.

#### *Volksentscheide an Wahltagen*

Um eine hohe Abstimmungsbeteiligung zu ermöglichen und zusätzliche Kosten einzusparen, soll die Möglichkeit der Zusammenlegung eines Volksentscheids mit einem Wahltermin verbessert werden. Dafür ist eine klare Regelung der Fristen notwendig. Nur so können die Initiatoren ihr Volksbegehren entsprechend planen.

#### *Mehr inhaltliche Flexibilität im Verfahren*

Direkte Demokratie soll die Diskussion in der Bevölkerung und auch im Landtag befördern. Jedoch haben die Initiatoren einer Volksinitiative bisher nicht die Möglichkeit, ihre Forderungen anzupassen, nachdem öffentlich darüber diskutiert wurde oder Teile offensichtlich unzulässig sind. Zukünftig sollen die Inhalte einer Volksinitiative in begrenztem Umfang verändert werden können, bevor es ins Volksbegehren geht.

#### *Förderung politischen Engagements*

Direkte Demokratie fördert das Gemeinwesen. Politisches, zumeist auf Ehrenamtlichkeit beruhendes Engagement, sollte unterstützt werden. Auch Volksbegehren sollen ähnlich der Wahlkampfkostenerstattung eine

finanzielle Würdigung erhalten, die an die Stimmenanzahl gekoppelt und gedeckelt ist. Dies ist auch in anderen Bundesländern Praxis und soll nur einen Teil der tatsächlich angefallenen Kosten decken. Für das Volksbegehren ist eine Erstattung nachweislicher Kosten in Höhe von 25 ct pro Unterschrift vorgesehen. Es werden maximal 80.000 Unterschriften erstattet. Für den Volksentscheid ist eine Erstattung in Höhe von 25 ct pro Ja-Stimme vorgesehen. Hier werden maximal ein Viertel der Stimmberechtigten berücksichtigt.

## **2. Bürgerbegehren und Bürgerentscheide**

### ***Gleiche Rechte für alle***

Über zentrale Fragen dürfen die Bürgerinnen und Bürger anders als die gewählten Kommunalvertretungen nicht selbst entscheiden. Bürgerentscheide über Tarife und Abgaben sowie über Bebauungs- und Flächennutzungspläne sind in Brandenburg ausgeschlossen. Aus diesem Grund scheiterten in der Vergangenheit zum Beispiel Versuche, mit einem Bürgerbegehren Einfluss auf (Ab-)Wasserbeiträge oder auf umstrittene Bauprojekte zu nehmen.

Wie in den meisten Bundesländern sollen zukünftig **Entscheidungen über Bebauungs- und Flächennutzungspläne** für Bürgerbegehren zugänglich sein. Außerdem sollten die Bürgerinnen und Bürger auch über **Abgaben und Tarife öffentlicher Einrichtungen** entscheiden können. In Bayern ist dies seit 20 Jahren Praxis. Die Bürgerinnen und Bürger pflegen dort einen verantwortungsvollen Umgang mit den kommunalen Finanzen. Bürgerentscheide über Steuern blieben weiterhin ausgeschlossen, da sie wesentlicher Bestandteil der Haushaltssatzung sind.

Zusätzlich sollen **Bürgerbegehren** zukünftig auch **auf Ortsteilebene** möglich sein - natürlich nur im Rahmen der in der Kommunalverfassung festgelegten Entscheidungszuständigkeiten von Ortsbeiräten (§ 45 Ansatz 3 BbgKVerf).

### ***Frist für Bürgerbegehren ausweiten***

Auch hier gilt: Gleiche Rechte für alle. Während die Kommunalvertretungen jederzeit eigene Beschlüsse ändern oder aufheben können, wird den Bürgern für die Einleitung eines Bürgerentscheids eine extrem kurze Frist gesetzt. Bürgerbegehren, die auf eine Entscheidung des Gemeinderats gerichtet sind, müssen samt Unterschriften innerhalb von acht Wochen nach Beschluss eingereicht sein. Initiativen werden hier einem unnötigen Zeitdruck ausgesetzt. Unser Vorschlag ist, dass Beschlüsse jederzeit mit einem Bürgerbegehren korrigiert werden können. Die Unterschriften müssen innerhalb von sechs Monaten gesammelt werden. Die Initiativen haben selbst ein Interesse daran, ihr Bürgerbegehren schnell einzureichen, um nicht vor vollendete Tatsachen gestellt zu werden.

### ***Kostendeckungsvorschlag ersetzen durch amtliche Kostenschätzung***

Bisher müssen Initiativen einen Vorschlag zur Gegenfinanzierung ihrer begehrten Maßnahme erarbeiten. Viele überfordert dies. Über ein Drittel aller Bürgerbegehren wird in Brandenburg für unzulässig erklärt - der häufigste Grund ist ein unzureichender Kostendeckungsvorschlag. Hinzu kommt, dass die Gemeindevertretung nicht an diesen Vorschlag gebunden ist. Der Kostendeckungsvorschlag sollte gestrichen und durch eine amtliche Kostenschätzung ersetzt werden.

### ***Zulässigkeitsprüfung durch Kommunalaufsicht am Anfang des Verfahrens***

Das Bürgerbegehren zur Potsdamer Mitte wies auf ein Problem hin: Viele Unterschriften wurden gesammelt, nur um am Ende vom Bürgermeister mitgeteilt zu bekommen, dass alles umsonst gewesen sei, da es gegen rechtliche Bestimmungen vorstoße. Die Prüfung der rechtlichen Zulässigkeit sollte deshalb wie in Thüringen und Berlin an

den Anfang des Verfahrens gestellt werden. Initiativen hätten dann die Möglichkeit, auf zulässigkeitsrelevante Bedenken zu reagieren und ihren Text anzupassen.

Zurzeit entscheidet die Gemeindevertretung über die rechtliche Zulässigkeit. Damit wird der Bock zum Gärtner gemacht, denn es liegt in der Natur der Sache, dass sich ein Bürgerbegehren gegen die Ratsmehrheit richtet. Zulässigkeitsentscheidungen sind somit oftmals auch politisch motiviert. Zukünftig sollte die Kommunalaufsicht innerhalb eines Monats die Zulässigkeit feststellen.

### ***Faire Hürden***

Das **Unterschriftenquorum** von 10 Prozent der Wahlberechtigten zur Einleitung eines Bürgerentscheids ist zu hoch. Gerade in Städten und großen Kreisen ist es schwer, ausreichend Unterschriften für lokal begrenzte Themen zu sammeln. Die Unterschriftenhürde ist der Relevanztest. Ein Thema ist bedeutsam genug, wenn 5 Prozent der Wahlberechtigten eine Abstimmung darüber verlangt.

Auch das **Abstimmungsquorum** ist deutlich zu hoch. Zurzeit muss nicht nur eine Mehrheit der Teilnehmenden zustimmen, sondern die Zustimmung muss zusätzlich mindestens 25 Prozent aller Wahlberechtigten entsprechen. Abstimmungsquoren wirken demobilisierend und führen zur Verzerrung der Ergebnisse. Häufig scheitern Bürgerentscheide am Quorum, obwohl sich eine klare Mehrheit der Abstimmenden für ein Begehren ausspricht. Wie zuletzt in Bad Freienwalde, wo es um den Abriss einer Brücke ging, konnte keine Klärung in der Frage herbeigeführt werden - eine sehr unbefriedigende Situation für die Bürgerinnen und Bürger. Unser Vorschlag: Das Zustimmungsquorum wird auf 15 Prozent gesenkt. So ist weiterhin ein Mindestmaß an Beteiligung gewährleistet.